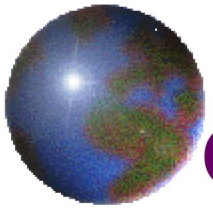
Salute globale, determinanti e strategie di *Primary Health Care*



Cooperazione Internazionale

e Salute Globale

Angelo Stefanini
Centro di Salute Internazionale e Interculturale (CSI)
http://csiunibo.org/
21/05/2019

Sommario

1. Assistenza internazionale o Cooperazione allo sviluppo… O cosa? E perché? Quale agenda?
2. *Governance* globale come cornice in cui opera la l'Aiuto allo Sviluppo
3. È possibile un'efficace Cooperazione allo Sviluppo?
4. Per un "ritorno alle origini"

Official Development Assistance (ODA)
Assistenza / Aiuto Pubblico allo Sviluppo (APS)
Cooperazione allo Sviluppo
Cooperazione Internazionale

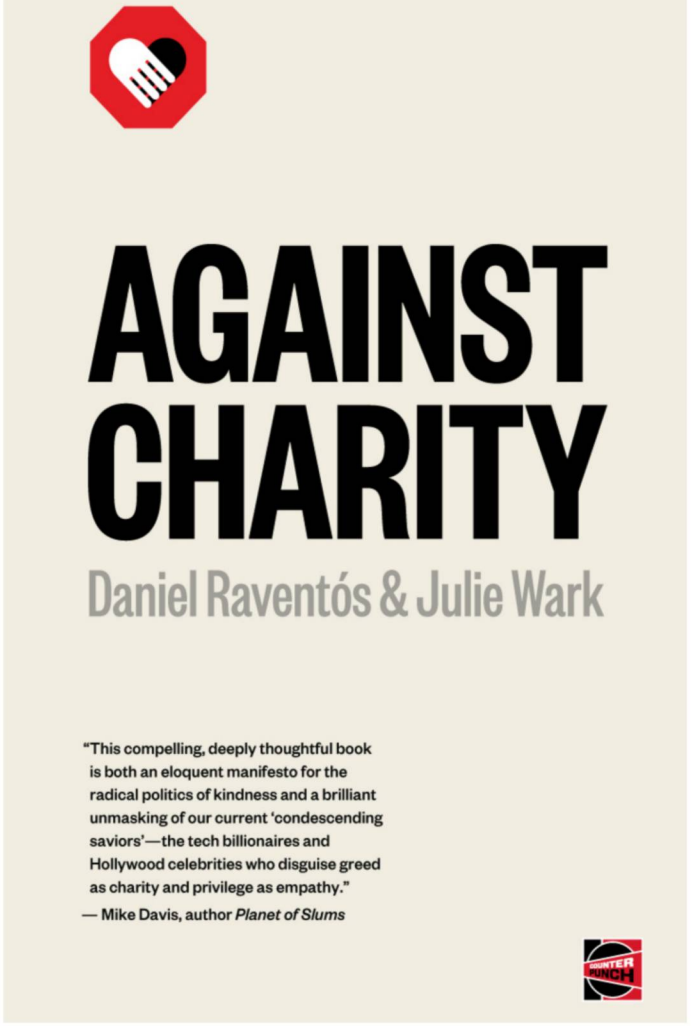
*"Flussi finanziari, assistenza tecnica e beni destinati a **promuovere lo sviluppo economico e il benessere** come obiettivo principale (escludendo gli aiuti militari o con obiettivi commerciali) e forniti come **doni o prestiti agevolati**".*"

The Development Assistance Committee (DAC)
of the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD)

***Grants** (Doni) e i prestiti agevolati sono definiti come Finanziamenti Agevolati.*

***Loans** (Prestiti) nei termini di mercato o quasi-mercato (e pertanto non Aiuto allo sviluppo) sono definiti Finanziamenti Non Agevolati.*

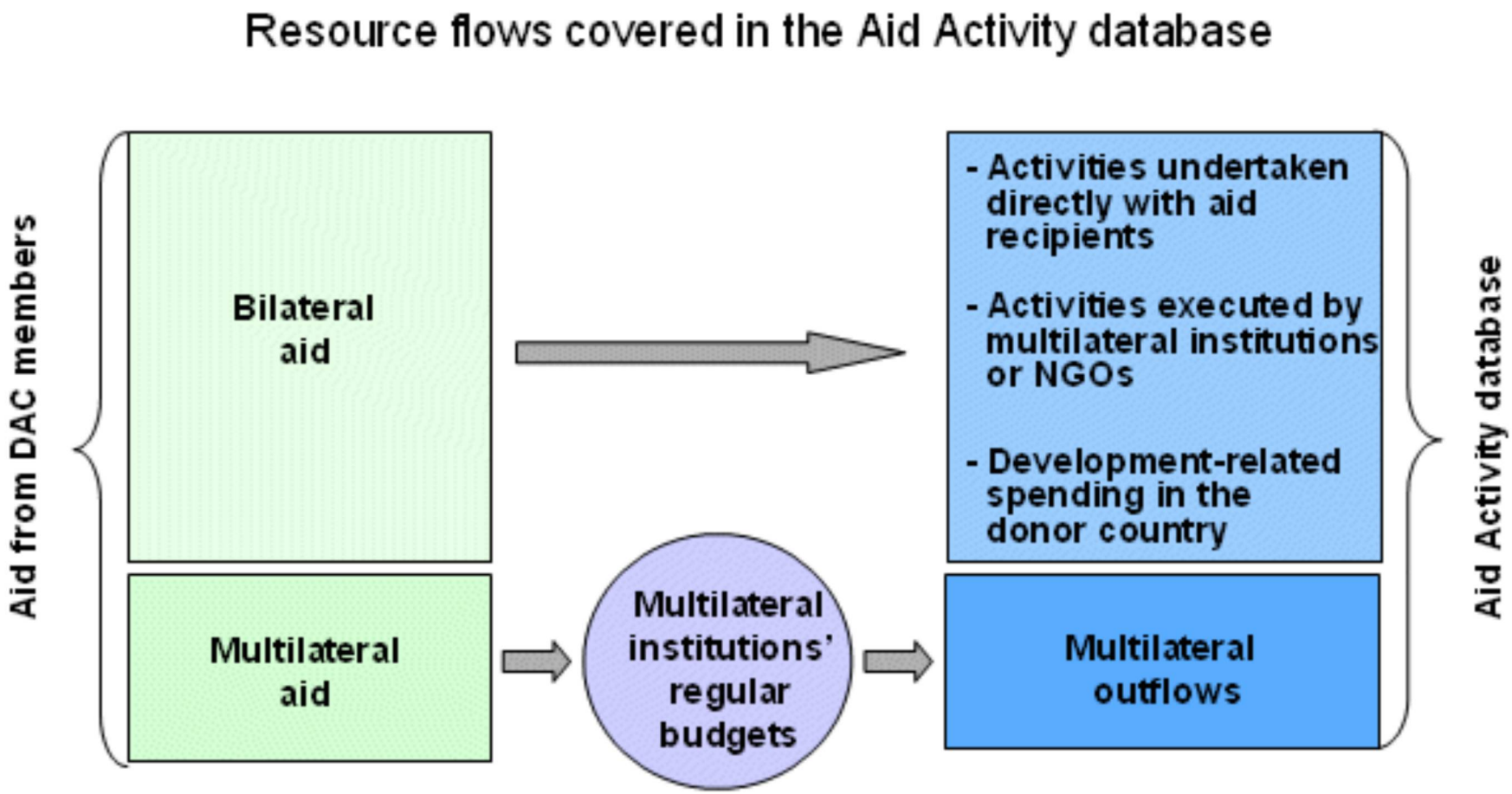
CSI



*"La beneficenza non è un dono. **Donare implica reciprocità**, un rapporto continuativo.*

Quando non è possibile contraccambiare, l'atto di donare rimane al di fuori di legami reciproci e la beneficenza diventa una ulteriore manifestazione della struttura di classe, un atto unidirezionale e sterile che mantiene lo status quo."

Donatori / Canali dell'Aiuto



http://www.oecd.org/dac/stats/crsguide.htm

CSI

Perché studiare l'Aiuto allo Sviluppo?

- Rappresenta una larga parte delle **risorse disponibili**.
- Copre una vasta gamma di **spese**, comprese alcune trascurate dal governo.
- L'Aiuto ricevuto da un Paese/Settore è spesso **poco conosciuto.**
- Viene spesso **sprecato**.
- Contribuisce a importanti **sviluppi interni**, a livello sia macro sia settoriale.

Studiare l'Aiuto allo Sviluppo significa osservare molte dimensioni:

- Gli **Obiettivi** dell'Aiuto
- I **Volumi dei Flussi** dell'Aiuto
- Le risorse ***pledged / committed / disbursed / spent***
- Modelli e **"qualità"** dell'Aiuto
- **Strumenti** dell'Aiuto
- **Effetti** dell'Aiuto (desiderati e non desiderati)
- **Attori** (donatori, intermediari e destinatari)

Gli OBIETTIVI dell'Aiuto allo Sviluppo

Obiettivi espliciti

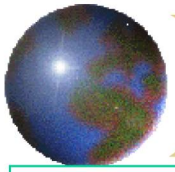
- Promuovere lo sviluppo
- Alleviare le sofferenze
- Migliorare le relazioni tra paesi
- Ridurre l'instabilità

Obiettivi non espliciti *('Hidden Agenda')*

- Fare alleanze nell'arena politica internazionale
- Accesso a risorse strategiche
- Sostenere gruppi di popolazione su base politica, etnica o religiosa
- Evitare diretto coinvolgimento politico o militare
- Promuovere modelli politici ed economici
- Soddisfare lobby e affari del paese donatore
- ...

*Aiuto allo **Sviluppo** vs Aiuto alle **Emergenze***

- Nozione di “**Sviluppo**” lasciata indefinita nella pratica: “*cibo per intellettuali*”?
- **“Emergenza”** definita in termini politici e mediatici



"Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development"
United Nations Resolution A/RES/70/1 of 25 September 2015

CSI

Moltiplicazione degli attori nel Nord

ATTORI TRADIZIONALI

- Circa 15 Agenzie delle Nazioni Unite (es. WHO, UNICEF, UNFPA e altre)
- Le istituzioni di Bretton Woods (FMI, BM)
- L'Unione Europea (il più grande donatore all'Africa Subsahariana)
- Più di 40 agenzie bilaterali governative (AICS, DFID, GTZ, SIDA, DANIDA, ecc.)
- Le ONG/OSC (220 quelle riconosciute dal MAECI al 2017)
- Chiese e movimenti religiosi

Moltiplicazione degli attori nel Nord

NUOVI ATTORI

- Almeno 20 Fondi Globali (GFATM, GAVI, ecc.)
- Global Public Private Partnerships (GPPP): GAVI, DNDi, etc.
- Un numero crescente di Fondazioni private (Bill e Melinda Gates, Clinton, Carter, Rockefeller, Ford, ecc.) e Fondazioni bancarie (Unicredito, Banca Intesa, MPS ecc.); "Filantro-Capitalismo"
- Imprese, Multinazionali ("Responsabilità sociale di impresa")
- Cooperazione decentrata (Regioni, Province, Enti Locali, Università, Asl, Scuole, ecc.)
- Testimonials (uomini e donne di cultura, spettacolo e sport)

Moltiplicazione degli attori nel Nord

SOCIETÀ CIVILE NELLE SUE DIVERSE ESPRESSIONI_

- Enti del Terzo Settore (Codice del Terzo Settore D.L. 117, 2017)
- Categorie professionali (Ordine dei medici, Patologi senza Frontiere, Agronomi SF ecc.)
- Movimenti per la globalizzazione alternativa (es. PHM, WSF Porto Alegre, Rio, ..)
- Lavoratori immigrati (importanza crescente delle rimesse)
- Aumento dei flussi del turismo solidale

Image D2.1 Many NGOs are part of the establishment today (Indranil Mukhopadhyay)

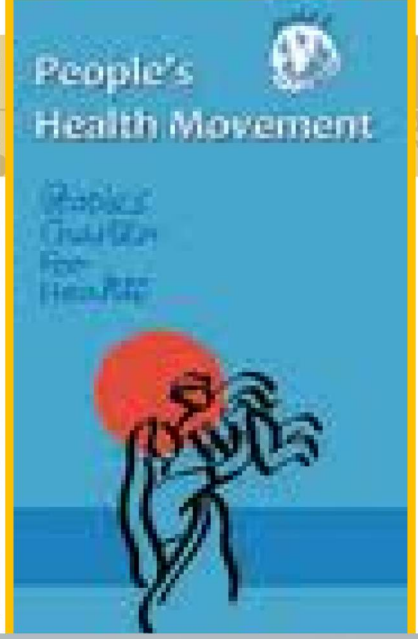
Differenze all'interno della Società Civile

In base a:

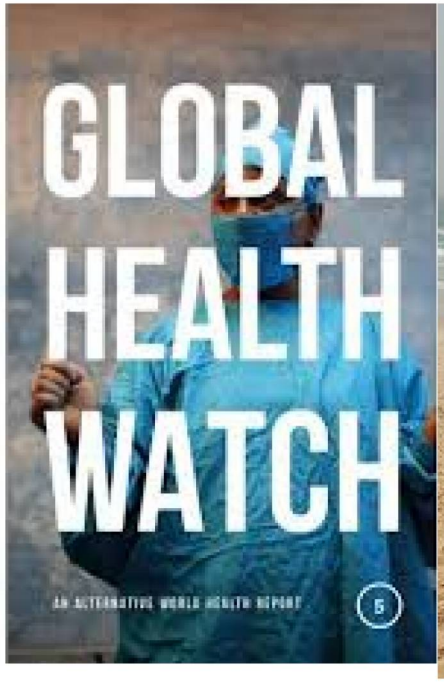
- Fonti di finanziamento e rapporto con altri attori
- Dimensioni
- Geografia e Capacità economica
- Legittimità
- Ciò che fanno
- Politiche, orientamento e visone del mondo.

Importanti successi delle CSO

- **1999 -** Blocco del *Multilateral Agreement on Investment* (MAI) e degli accordi WTO al Ministerial meeting di Seattle
- **2001 -** Abbandono dell'azione legale USA a favore di BigPharma per evitare importazione di farmaci ARV generici da parte del governo sudafricano.
- **2001 -** The *Doha Ministerial Declaration on Access to Essential Medicines*
- **2003 -** Fallimento del WTO Ministerial meeting di Cancún
- **2016 -** Blocco del *Transatlantic Trade and Investment Partnership* (TTIP)



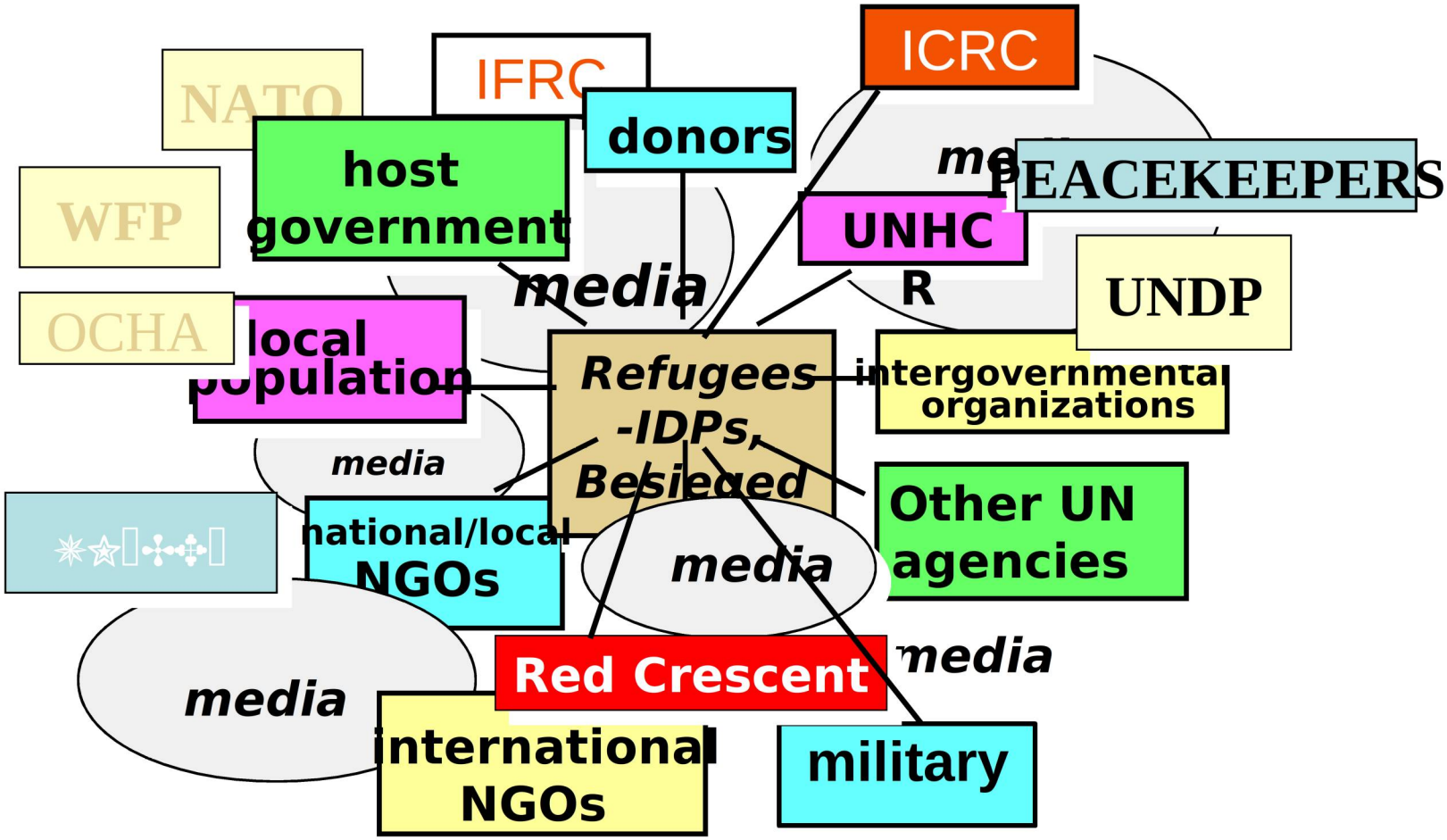
People's Health Movement



www.phmovement.org

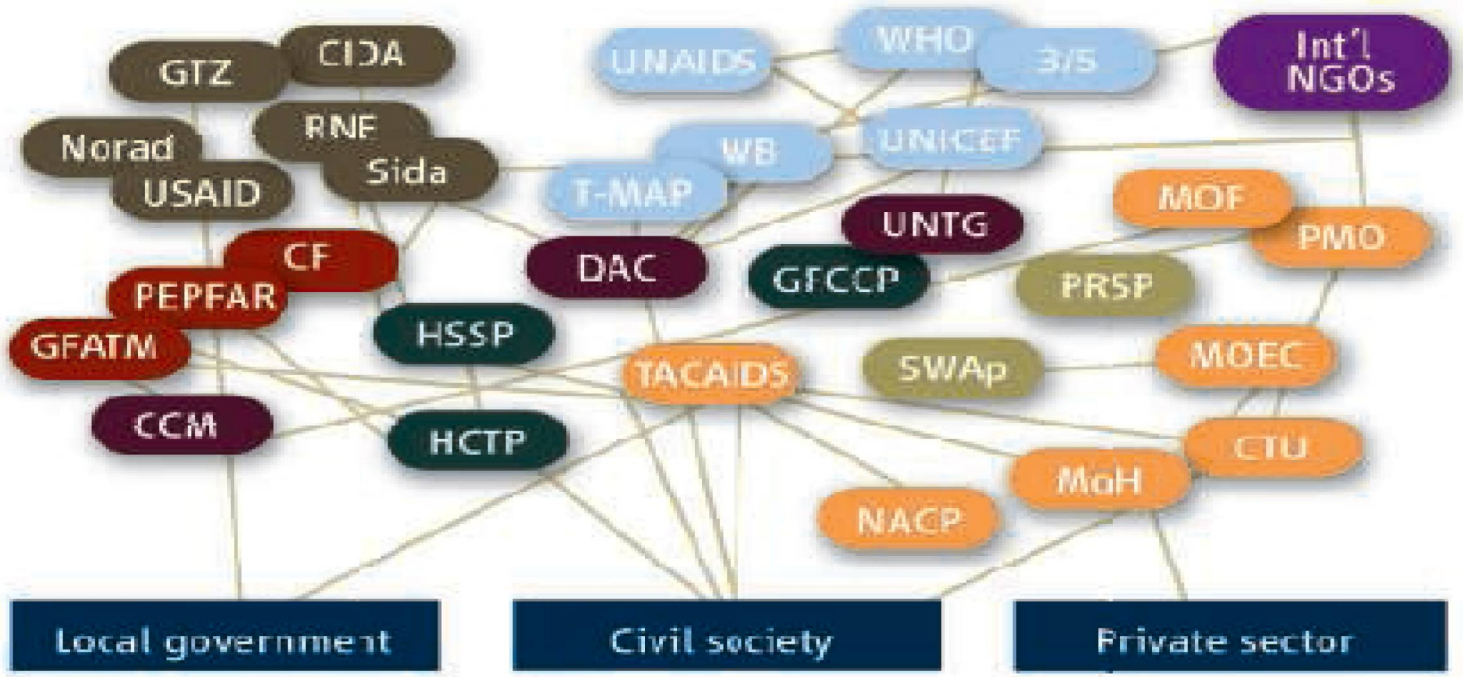
CSI

Il Sistema Internazionale dell'Aiuto



Può questo essere chiamato "Sistema"?

CSI



Relationships Between Various Stakeholders in Tanzania

- United Natons
- Bilateral aid
- Drug-delivery programs
- Tanzanian government
- Coordinating committees
- Plans and programs
- IMF/World Bank
- Nongovernmental organizations

Thirty's a crowd. A confusing cluster of efforts aims to help Tanzania with its HIV/AIDS epidemic.

www.sciencemag.org SCIENCE VOL 311 13 JANUARY 2006

CSI

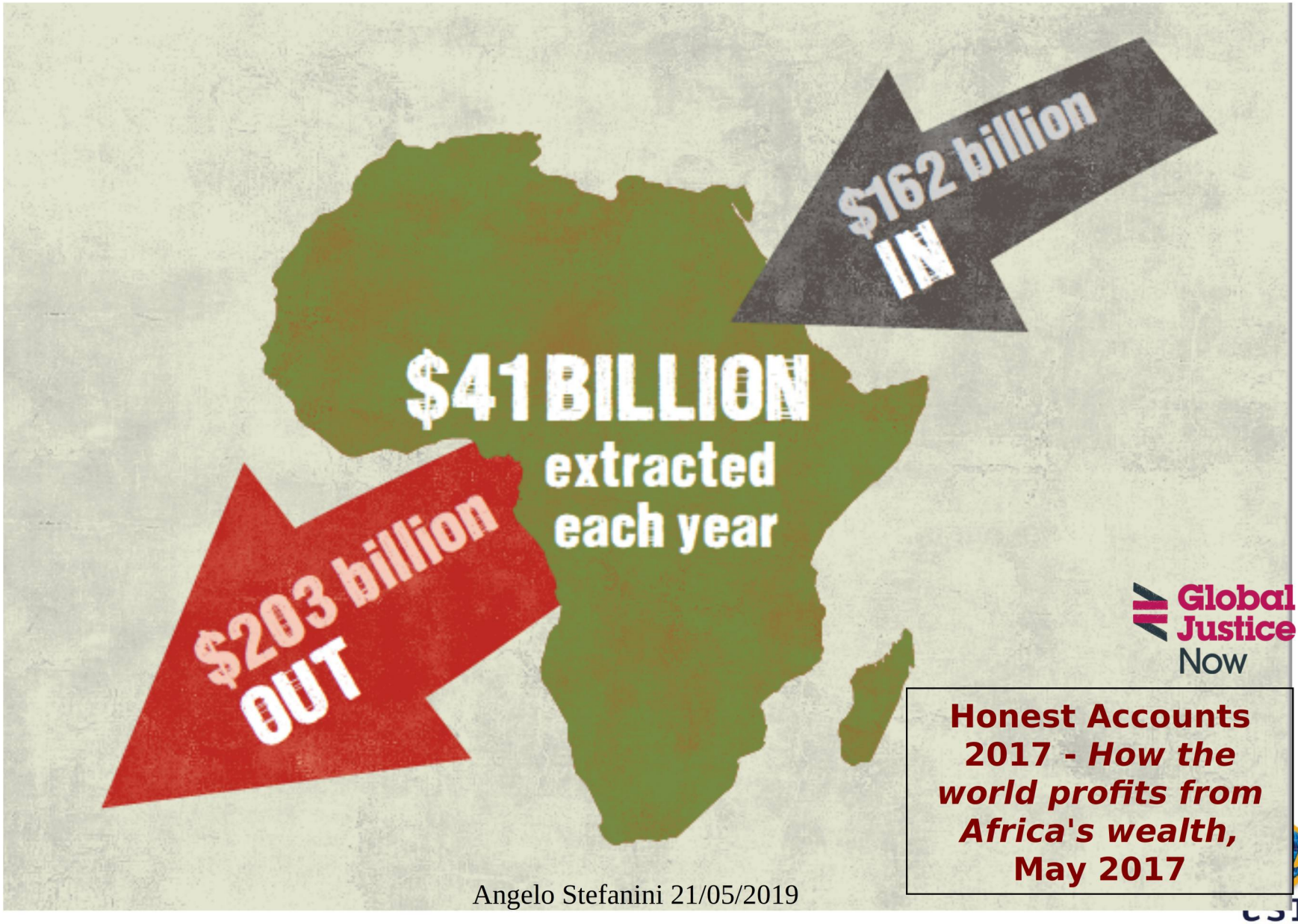
Comunità di Attori?
o
Conflitto di Poteri?

La POLITICA dell'Aiuto

- L'Aiuto allo Sviluppo è **sempre politico** e sempre riguarda **questioni di potere**:
  - Per i **Donatori**, è guidato dagli interessi politici del donatore
  - Per i **Destinatari**, è fondamentale alla loro economia politica
- Le **disuguaglianze nell'Aiuto**, nel tempo e tra i vari paesi, riflettono queste realtà.
- CHI aiuta **CHI**? [criteri di priorità]
- "**Chi dirige l'orchestra**"? *(Il caso di Joseph Stiglitz)*

Paradossi dell'Aiuto allo Sviluppo

- Trasferimenti inferiori rispetto ai dati ufficiali
- Prestiti non proprio "agevolati"
- Flussi in "**direzione inversa**"
  - Interessi sul debito
  - Fuga di capitali
  - Aiuto "vincolato"
  - Profitti illeciti ed evasione fiscale
  - "Fuga di cervelli"



Honest Accounts 2017 - *How the world profits from Africa's wealth,* May 2017

“Incoerenze” dell’Aiuto allo Sviluppo

- Lo scarico (***dumping***) di grano, carne, tessuti e indumenti usati occidentali ha eroso se non distrutto gli incentivi del produttore locale
- Il **reclutamento di operatori** sanitari, ingegneri e tecnici informatici da parte dei paesi donatori impoverisce il capitale umano locale
- ‘***Citizen participation***' **e** ***‘Local ownership of policies***' più gergo accattivante che pratica genuina
- Imposizione del **fondamentalismo di mercato** (TINA)
- Società di consulenza, organizzazioni non profit e unità di progetto speciali che **ignorano/bypassano i governi nazionali** impoverendoli delle migliori risorse umane
- Governi **responsabili verso i donatori** e non i cittadini

“La gente crede sempre meno che gli aiuti allo sviluppo siano una sorta di formula magica, che la donazione a enti di beneficenza risolverà qualsiasi cosa, o che Bono e Bill Gates possano salvare il mondo. …

L’aiuto allo sviluppo internazionale sta fallendo perché ***non coglie la questione fondamentale della povertà****.*

Esso presume che la povertà sia un fenomeno naturale, un problema che esiste là fuori, come in un'isola scollegata dal mondo ricco, che forse ha a che fare con le cattive condizioni climatiche e le malattie tropicali nei paesi poveri, o con la mancanza della tecnologia giusta.

Tutto ciò di cui avrebbero bisogno è un po’ di aiuto che consenta loro di salire nella "scala dello sviluppo”.

Jason Hickel (2015) The death of international development

The Busan Partnership for Effective Development Co-operation (2011)

Principi di efficacia dell'aiuto a cui tutti gli attori dovrebbero conformarsi:

1. **Leadership e *'titolarità''*** da parte del Paese sulle strategie di sviluppo;
2. Attenzione ai **risultati** con effetto sui poveri nei paesi in via di sviluppo;
3. **Partenariati inclusivi** tra gli attori basati su fiducia reciproca;
4. **Trasparenza e responsabilizzazione** vicendevole.

Legge 125/2014: Disciplina generale sulla cooperazione internazionale per lo sviluppo.

- Da Ministero degli Affari esteri (MAE) in Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale **(MAECI)**
- **AICS** (Agenzia Italiana per la Cooperazione allo Sviluppo)
- Cooperazione come **“parte integrante e qualificante della politica estera”**
- I soggetti del sistema della cooperazione italiana allo sviluppo sono:
  - amministrazioni dello Stato, università e enti pubblici;
  - regioni, province autonome di Trento e di Bolzano e enti locali;
  - organizzazioni della società civile e altri soggetti operanti senza fini di lucro puntualmente individuati;
  - **soggetti con finalità di lucro**, se agiscono con modalità conformi ai principi della legge, ..e rispettano le norme sui diritti umani per gli investimenti internazionali.

Italia - Finanziamento

- L'Italia è **l'ottavo paese donatore**, e nel 2018 ha speso $ 5,0 miliardi per l'assistenza ufficiale allo sviluppo (APS/ODA), che rappresenta lo **0,24% del reddito nazionale lordo** (RNL), al di sotto dell'obiettivo intermedio italiano di raggiungere lo 0,3% dell'RNL.
- L'APS è **diminuito del 21% tra il 2017 e il 2018,** in parte a causa della diminuzione dei costi di accoglienza dei rifugiati in Italia. Questo segue un aumento del 12% tra il 2016 e il 2017.
- Nel settembre 2018, il governo ha riaffermato il suo impegno di aumentare gradualmente l'APS fino allo 0,7% dell'RNL entro il 2030.

https://donortracker.org

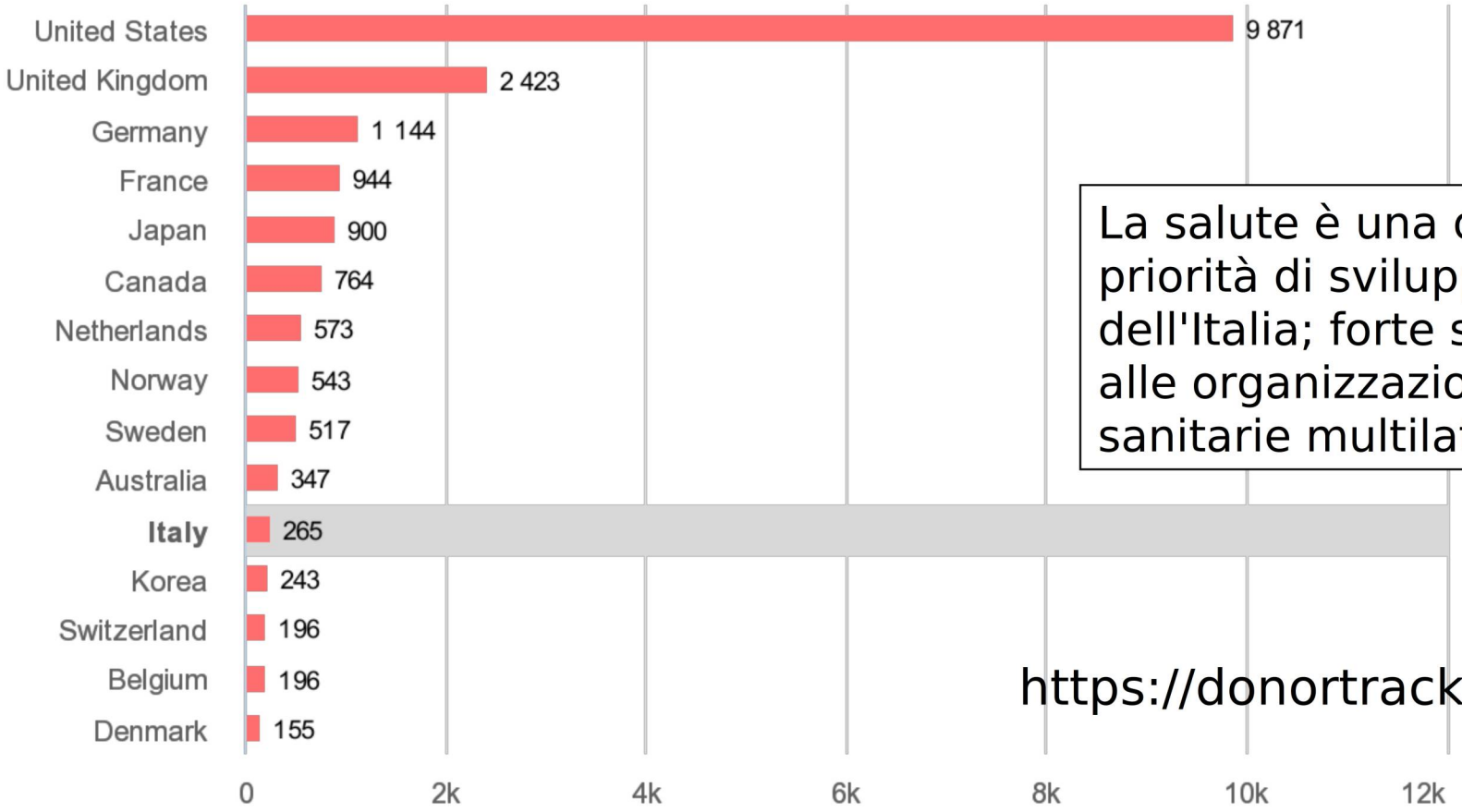
Priorità strategiche

- L'aiuto allo sviluppo dell'Italia si concentra sull'**Africa** e sulla mitigazione delle cause profonde della migrazione.
- L'Italia mostra leadership in **agricoltura, sicurezza alimentare e nutrizione**. Questi erano temi centrali nella presidenza italiana del G7 nel 2017.
- L'Italia mantiene inoltre strette relazioni con l'Organizzazione delle Nazioni Unite per l'alimentazione e l'agricoltura **(FAO)** di Roma, il Programma alimentare mondiale **(PAM)** e il Fondo internazionale per lo sviluppo agricolo **(IFAD)**.

https://donortracker.org

TOP 15 DAC DONORS TO HEALTH, 2016

Total health ODA; US$ millions; in 2016 prices;
incl. bilateral and multilateral funding



La salute è una delle priorità di sviluppo dell'Italia; forte sostegno alle organizzazioni sanitarie multilaterali

https://donortracker.org

https://www.repubblica.it/

EXCO 2019, la Cooperazione chiama le risorse private e discute sui “vincoli etici” da imporre

L’incontro internazionale alla Fiera di Roma dal 15 al 17 maggio. La capitale, già sede storica di tre grandi Agenzie Onu (FAO, WFP e IFAD) che si occupano di agricoltura e cibo mira a diventare il centro della cooperazione agroalimentare internazionale

Saranno tre giorni in cui si andrà dritti dentro uno dei punti cruciali che riguardano la Cooperazione Internazionale: la **partecipazione degli investimenti privati nei progetti di aiuto e i vincoli etici** che dovranno essere imposti agli enormi flussi di risorse private in arrivo.

I riflettori sono puntati anche sull'**Africa,** continente dalla prorompente crescita demografica e dunque **potenziale gigantesco bacino di consumatori,** ormai vicino a un miliardo e 300 milioni di esseri umani, nei 54 Stati che lo compongono, con una speranza di vita poco superiore ai 50 anni e con un’età media attorno ai 18 anni.

Africa e Affari

Rivista mensile sul continente del futuro

__APERTURA

APRE OGGI EXCO2019, PRIMA ESPOSIZIONE DELLA COOPERAZIONE INTERNAZIONALE

Comincia oggi a Fiera di Roma la manifestazione Exco2019, la prima esposizione dedicata al mondo della cooperazione internazionale.

CSI

Cosa fare?

Ritorno ai principi etici fondamentali:

David Sogge 2004

Non ingannare: trascurare le questioni fondamentali - *chi vince, chi perde, chi si assume i rischi* – equivale a ingannare il partner;

Non obbligare: obbligare a conformarsi significa negare l'autonomia, la ricerca di alternative e un’onesta collaborazione;

Non nuocere: mettere a grave rischio la vita di altre persone è eticamente inaccettabile;

Rispettare le capacità e promuovere i talenti: trattare gli adulti come bambini significa negare le loro potenzialità e la loro creatività.

“Sono qui per consigliarvi di rinunciare volontariamente ad esercitare quel potere che l’essere americani vi dà.

Sono qui per supplicarvi liberamente, con coscienza e umiltà, di rinunciare al vostro diritto legale di imporre la vostra benevolenza

al Messico.

Sono qui per sfidarvi ad ammettere la vostra incapacità, la vostra impotenza, la vostra impossibilità a fare quel “bene” che voi volevate fare.

Sono qui per supplicarvi di usare i vostri soldi, il vostro status e la vostra istruzione per viaggiare nell’America Latina.

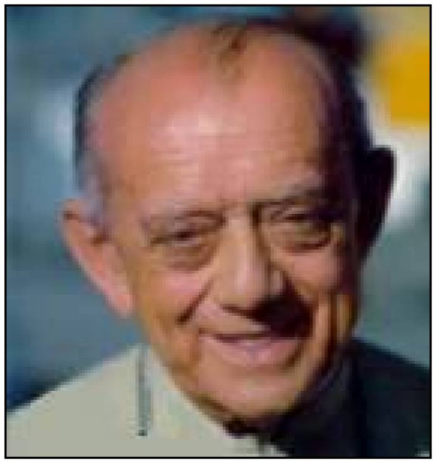
Venite e guardate, scalate le nostre montagne, godetevi i nostri fiori. Venite a studiare. Ma non venite ad aiutare.”

Monsignor Ivan Illich alla conferenza sul Progetto Studentesco InterAmericano tenutasi a Cuernavaca, in Messico, il 20 aprile 1968.

CSI

“Quando rientrate nel vostro Paese, raccontate ai vostri amici quello che avete visto e perché è così”

Julius Nyerere 1922-1999



“Quando do da mangiare ai poveri mi chiamano santo; quando chiedo perché i poveri non hanno da mangiare, mi chiamano comunista.”

Dom Elder Camara, 1909-1999

CSI

Letture utili

- AAVV Salute globale e aiuti allo sviluppo Diritti, ideologie, inganni. 3° Rapporto dell'Osservatorio Italiano sulla Salute Globale. Edizioni ETS, 2008. Full text http://www.edizioniets.com/Priv_File_Libro/1508.pdf
- Hickel J. The death of international development. Red Pepper Feb 25, 2015.http://www.redpepper.org.uk/essay-the-death-of-international-development/
- Radelet S. A Primer on Foreign Aid. Working Paper Number 92. Center for Global Development. July 2006. www.cgdev.org
- David Sogge, Give and Take - What's the Matter with Foreign Aid? https://www.academia.edu/1600627/Give_and_Take._Whats_the_Matter_with_Foreign_Aid
- Legge 11 agosto 2014, n. 125 - Gazzetta Ufficiale. https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2014/08/28/14G00130/sg
- Ivan Illich, Al diavolo le buone intenzioni, Cuernavaca (Messico) 1968.